

**PROPOSTA DI AMPLIAMENTO DEL SERVIZIO DI EDUCAZIONE E PREVENZIONE  
SANITARIA NELLE SCUOLE 2<sup>a</sup> Edizione  
Incremento fondo risorse decentrate variabili anno 2013  
ex art. 15 c. 5 CCNL 1/4/99**

1. Quadro normativo

L'art. 15 comma 5 del CCNL 1/4/99 prevede che "In caso di attivazione di nuovi servizi o di processi di riorganizzazione finalizzati ad un accrescimento di quelli esistenti, ai quali sia correlato un aumento delle prestazioni del personale in servizio cui non possa farsi fronte attraverso la razionalizzazione delle strutture e/o delle risorse finanziarie disponibili o che comunque comportino un incremento stabile delle dotazioni organiche, gli enti, nell'ambito della programmazione annuale e triennale dei fabbisogni di cui all'art. 6 del D.Lgs. 29/93, valutano anche l'entità delle risorse necessarie per sostenere i maggiori oneri del trattamento economico accessorio del personale da impiegare nelle nuove attività e ne individuano la relativa copertura nell'ambito delle capacità di bilancio".

Le risorse devono essere finalizzate al miglioramento e all'incremento dei servizi, riferite ad attività effettivamente nuove e allocate sulla base di appositi programmi di accrescimento qualitativo e quantitativo del servizio. E', poi, necessaria una puntuale verifica, a conclusione dell'esercizio finanziario, dell'effettivo conseguimento degli obiettivi di miglioramento prefissati, per l'erogazione in modo selettivo degli incentivi economici al personale sulla base di appositi indicatori anch'essi previamente individuati che diano visibilità all'apporto singolo di ciascun dipendente. Tutto ciò in compiuta attuazione di una cultura del risultato orientata ad un costante miglioramento della performance, essendo (da tempo) interdetta qualsivoglia distribuzione "a pioggia" del salario accessorio.

Tali risorse non possono consentire in alcun caso deroghe alle ordinarie forme di retribuzione del personale, restando fermi i vincoli ed i limiti di finanza pubblica operanti in via generale.

Il requisito di fondo risiede, evidentemente, nel fatto che i citati progetti attivino effettivamente nuovi servizi o processi di riorganizzazione finalizzati ad un reale accrescimento di quelli esistenti, ai quali sia correlato un aumento delle prestazioni del personale in servizio cui non possa farsi fronte attraverso la razionalizzazione delle strutture e delle risorse.

Al riguardo, occorre dimostrare in modo puntuale e rigoroso che si tratta di attività effettivamente nuove e non della riproposizione sotto altre forme di interventi già attuati in via regolare in precedenza. In caso contrario, si avrebbe una corresponsione indebita di emolumenti.

2. Caratteristiche del servizio e percorso dettato dall'ARAN

L'Amministrazione comunale di Pianezza intende nuovamente promuovere nelle scuole del territorio ed eventualmente presso altri centri di aggregazione giovanile del territorio diversi progetti di educazione sanitaria finalizzati alla prevenzione medica e alla diagnosi precoce di alcune patologie particolarmente frequenti nell'età scolare, come visite ortopediche e posturali. La campagna è rivolta alla popolazione compresa tra i sei e i tredici anni e ha come obiettivo la sensibilizzazione degli studenti e delle famiglie ad un'attenta cura della propria salute, oltre al monitoraggio e alla valutazione dello stato di salute dei nostri figli. La suddetta campagna, già promossa nel precedente anno scolastico, viene ora proposta per nuovi tipi di controllo sulla salute dei bambini e articolata in modo più complesso, coinvolgendo più attori e organizzando un

importante momento conclusivo di riscontro di quanto attuato.

Le caratteristiche del suddetto servizio rientrano in pieno nel rispetto di quanto indicato dall'ARAN per l'incremento annuale delle risorse decentrate ex art. 15 comma 5 del CCNL 1/4/99, come sotto meglio specificato.

L'ARAN con proprio parere n. 499-1511 ha puntualmente dettato i criteri che devono essere seguiti per la corretta applicazione della disciplina dell'art. 15, comma 5, del CCNL dell'1/4/1999, con il conseguente incremento delle risorse decentrate variabili in relazione all'accertato incremento quantitativo e qualitativo dei servizi istituzionali.

Nel suddetto parere sono indicate sette condizioni essenziali da rispettare, e più precisamente:

- Prima condizione: più risorse per il fondo in cambio di maggiori servizi.
- Seconda condizione: non generici miglioramenti dei servizi, ma concreti risultati.
- Terza condizione: risultati verificabili attraverso standard, indicatori e/o attraverso i giudizi espressi dall'utenza.
- Quarta condizione: risultati difficili che possono essere conseguiti attraverso un ruolo attivo e determinante del personale interno.
- Quinta condizione: risorse quantificate secondo criteri trasparenti e ragionevoli, analiticamente illustrati nella relazione da allegare al contratto decentrato.
- Sesta condizione: risorse rese disponibili solo a consuntivo, dopo aver accertato i risultati.
- Settima condizione: risorse previste nel bilancio annuale e nel PEG.

Rispetto delle condizioni richieste dall'ARAN per l'incremento del fondo, con l'organizzazione e il potenziamento delle attività legate alla seconda fase della campagna di educazione e promozione della salute, risultano soddisfatte tutte le condizioni richieste dall'ARAN, in quanto prevedono:

1. maggiori risorse nel fondo per l'effettuazione di prestazioni aggiuntive, in cambio di un servizio aggiuntivo da parte degli uffici comunali;
2. non generici miglioramenti, ma risultati concreti che potranno essere agevolmente oggetto di verifica;
3. risultati verificabili attraverso specifici indicatori: un indicatore potrà essere costituito dal numero di alunni coinvolti, n. di professionisti aderenti all'iniziativa, organizzazione dell'evento finale;
4. risultati estremamente difficili, tenuto conto che l'obiettivo è quello di attivare e gestire un ulteriore servizio legato alla prevenzione sanitaria e particolarmente delicato in quanto collegato alla salute dei bambini;
5. risorse da quantificare con puntualità in relazione all'entità delle prestazioni aggiuntive rese dal personale, utilizzando esclusivamente gli istituti di salario accessorio tipici, come puntualmente evidenziato nelle relazioni ispettive della Ragioneria Generale dello Stato, che, nel caso di l'incremento del fondo ex art. 15 c.5., vietano espressamente la creazione di forme di produttività atipiche;
6. risorse che verranno rese disponibili solo a consuntivo, alla verifica, da effettuare entro il 31/12/2013, dei risultati raggiunti;
7. risorse che risultano quantificate e previste nel bilancio per l'esercizio finanziario 2013, in complessive **€ 2.223,00**, che sono sufficienti a garantire il finanziamento del progetto.

Il percorso indicato dall'ARAN nel parere sopracitato risulta assolutamente in linea con quanto previsto nella fattispecie considerata, ed in particolare:

1. il potenziamento del servizio risponde al bisogno riscontrato nella precedente fase e alla necessità di offrire ancora maggiormente un'adeguata tutela della salute della popolazione, da realizzare mediante la prevenzione medica e la diagnosi precoce di alcune patologie particolarmente frequenti nell'età scolare;

2. il progetto di miglioramento del servizio risulta chiaramente definito, con obiettivi, standard di risultato e tempi di realizzazione perfettamente esplicitati, come si evince dalla descrizione delle attività da svolgere (cfr. Infra) e sarà rendicontato da parte del Responsabile del Settore Servizi alla Persona;
3. la certificazione dei risultati raggiunti avverrà a consuntivo da parte del Revisore del Conto;
4. l'erogazione delle somme avverrà solo in relazione al livello dei risultati raggiunti.
5. Descrizione del progetto e dei relativi obiettivi.

Si esplicitano, qui di seguito, le attività previste dal progetto di miglioramento dei servizi, il personale da utilizzare, gli obiettivi da raggiungere, gli istituti contrattuali e le somme da utilizzare per l'incremento del fondo ex art. 15 c. 5.

#### Articolazione del progetto

1. predisposizione del materiale informativo (opuscolo informativo per le famiglie, avviso di consenso informato), anche in collaborazione, per l'opuscolo informativo, con le ditte che si sono occupate della grafica e della stampa;
2. stampa dell'avviso di consenso informato da distribuire a tutti gli alunni;
3. accordo con le scuole pubbliche e private del territorio delle modalità per la divulgazione dell'iniziativa e per la distribuzione del materiale informativo;
4. organizzazione con i professionisti aderenti alla II fase dell'iniziativa individuati dal Sindaco, nelle varie scuole o presso altri centri di aggregazione giovanile, delle visite ortopediche e posturali;
5. organizzazione, con gli insegnanti referenti dei plessi scolastici coinvolti, della logistica e dei tempi delle suddette visite;
6. predisposizione e stampa di apposita lettera, distribuita a tutte le famiglie delle scuole pubbliche e private del territorio, di invito alla serata conclusiva della Campagna di Prevenzione Medica;
7. predisposizione degli opportuni contatti con tutti i professionisti aderenti all'iniziativa (I e II fase) per l'organizzazione della serata conclusiva di cui sopra;
8. organizzazione presso il Salone delle Feste dell'evento finale della suddetta campagna come segue:
  - raccolta di materiale informatico preparato da tutti i professionisti aderenti alla I e II fase dell'iniziativa, per la presentazione e riepilogo delle attività svolte nelle scuole con gli alunni, con evidenza dei dati rilevati;
  - acquisti per piccolo rinfresco;
  - allestimento del Salone delle Feste, sede dell'evento conclusivo (logistica, montaggio impianto per la proiezione di slides, esposizione dei disegni premiati per il concorso di sensibilizzazione rivolto ai possessori di cani, preparazione rinfresco);
  - premiazione degli alunni partecipanti al concorso di sensibilizzazione rivolto ai possessori di cani.

**Dipendenti coinvolti: 5 dipendenti (Ufficio Istruzione e Ufficio Economato)**

numero ore lavorate (circa 120h) x valorizzazione oraria (€ 14,00)

**Totale progetto: € 1.680,00 + oneri = € 2.223,00**

### Indicatori di risultato

L'indicatore di risultato che darà contezza dell'avvenuto raggiungimento dell'obiettivo sarà rappresentato dal numero degli studi medici coinvolti, dal numero di alunni aderenti all'iniziativa e dall'organizzazione dell'evento conclusivo.

Le somme, inoltre, saranno rese disponibili solo a consuntivo ed in unica soluzione, previo accertamento dell'avvenuto raggiungimento degli obiettivi del progetto.

Il personale partecipante dovrà firmare, prima dell'inizio delle attività, apposita autodichiarazione nella quale dovrà essere precisato che si è consapevoli che gli importi relativi alle prestazioni verranno liquidati a consuntivo ed in unica soluzione (nell'anno 2014) e sono condizionati all'avvenuto raggiungimento degli obiettivi e all'effettiva presenza in servizio.